

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за **2021 год**

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Муниципальный земельный контроль на территории Жуковского района осуществляется в соответствии с Земельным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Калужской области от 23.09.2016г. № 517 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Калужской области, Положением «О муниципальном земельном контроле на территории МО «Жуковский район», утвержденным Решением Районного Собрания МО «Жуковский район» № 28 от 25.08.2021 г. (с измен. и доп. № 55 от 16.12.2021г.) (далее Положение). Нормативно правовые акты размещены на официальном сайте Администрации МР «Жуковский район».

Муниципальный земельный контроль на территории ГП «г. Белоусово» Жуковского района осуществляется в соответствии с Земельным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Положением «Об осуществлении муниципального земельного контроля за использованием земель на территории МО ГП «Город Белоусово», утвержденным Решением Городской Думы МО ГП «г. Белоусово» № 73 от 16.12.2012 г. (Изменения Решением №11 от 18.05.2017 г.)

В соответствии с Решением Городской Думы городского поселения «Город Кременки» от 15.11.2021 № 47 «Об утверждении Положения об организации и осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского поселения «Город Кременки» Жуковского района Калужской области»; постановлением Администрации ГП «Город Кременки» от 28.12.2012г. № 150-п «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля в сфере торговли, услуг и защиты прав потребителей»; постановлением Администрации ГП «Город Кременки»

от 28.12.2012г. № 151-п «Об утверждении административного регламента о порядке организации и осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности на территории муниципального образования городского поселения «Город Кременки»; Решением Городской Думы городского поселения «Город Кременки» от 15.11.2021 № 49 «О принятии Положения О муниципальном контроле в сфере благоустройства»; Решением Городской Думы городского поселения «Город Кременки» от 15.11.2021 № 50 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в дорожном хозяйстве»; Решением Городской Думы городского поселения «Город Кременки» от 15.11.2021 № 51 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения"; Решением Городской Думы городского поселения «Город Кременки» от 15.11.2012г. № 48 «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле».

Нормативные правовые акты, изданные Администрацией городского поселения «Город Кременки» опубликованы в информационной газете «Кременки-Информ» и размещены на официальном сайте Администрации городского поселения «Город Кременки». Проведена антикоррупционная экспертиза правовых актов, коррупционных факторов не выявлено.

Предметом муниципального земельного контроля на территории МО «Жуковский район» являются: соблюдение гражданами и юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее - контролируемые лица) обязательных требований, установленных законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными правовыми актами Калужской области (далее - обязательные требования), в области использования земель, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Калужской области предусмотрена административная ответственность; соблюдение контролируруемыми лицами требований, содержащихся в разрешительных документах, и требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации; исполнение контролируемыми лицами решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Ключевые и индикативные показатели по муниципальному земельному контролю перечислены в Приложениях №4 и № 5 Положения.

<p>Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля</p>

Система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не применяется.

Муниципальный земельный контроль на территории МО «Жуковский район» осуществляет администрация МР «Жуковский район», за исключением объектов земельных отношений расположенных в границах городских поселений (ГП «г. Жуков», ГП «г. Белоусово», ГП «г. Кременки»)

Перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление земельного контроля (далее – должностное лицо), содержится в Положении.

Положение муниципальном земельном контроле на территории МО «Жуковский район», утвержденным Решением Районного Собрания МО «Жуковский район» № 28 от 25.08.2021 г. (с измен. и доп. № 55 от 16.12.2021г.) определён порядок осуществления администрацией муниципального района «Жуковский район» муниципального земельного контроля за использованием земель независимо от их форм собственности и целевого назначения физическими лицами, юридическими лицами, организациями всех организационно-правовых форм, их руководителями, должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, а также права, обязанности и ответственность должностных лиц, осуществляющих муниципальный контроль на территории МО "Жуковский район".

Положением «Об осуществлении муниципального земельного контроля за использованием земель на территории МО ГП «Город Белоусово», утвержденным Решением Городской Думы МО ГП «г. Белоусово» № 73 от 16.12.2012г. (Изменения Решением №11 от 18.05.2017г.), Положением «Об осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского поселения «Город Кременки», утвержденным постановлением Администрации городского поселения «Город Кременки» от 20.06.2017г. №88-п; Административным регламентом по исполнению муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории городского поселения «Город Кременки», утвержденным Постановлением Администрации городского поселения «Город Кременки» от 21.12.2016г. №170-п. определён порядок осуществления администрацией городского поселения «Город Белоусово» и «Город Кременки» муниципального земельного контроля за использованием земель независимо от их форм собственности и целевого назначения физическими лицами, юридическими лицами, организациями всех организационно-правовых форм, их руководителями, должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, а также права, обязанности и ответственность должностных лиц, осуществляющих муниципальный контроль на территории ГП "Город Белоусово" и ГП «Город Кременки».

Администрации МР «Жуковский район», городская Управа ГП «г. Белоусово», администрация ГП «г. Кременки» не является уполномоченным органом по составлению протоколов об административных правонарушениях по ст. 8.7 и 8.8. КоАП РФ, поэтому в случаях обнаружения достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, материалы проверок направляются в Управление Росреестра по Калужской области Межмуниципальный отдел по г. Обнинск

и Жуковскому району и Управление Россельхознадзора Калужской области для рассмотрения и принятия решения в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

При осуществлении контрольных функций применяются информационные системы «Полтава» и «Технокад».

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Финансирование деятельности по муниципальному земельному контролю осуществляется из бюджета муниципального образования в порядке, определенном бюджетным законодательством.

В администрации МР «Жуковский район» штатная численность работников выполняющие функции по контролю – 1 человек (из них занята 1). Полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля возложены на заместителя заведующего отделом сельского хозяйства и социального обустройства села администрации МР "Жуковский район", сотрудник имеет высшее образование и участвует в семинарах по исполнению функции земельного контроля, проводимые Министерством сельского хозяйства Калужской области. В среднем за 2021 год совершено около 70 выездов и осмотров земельных участков. В администрации МР «Жуковский район» сформирована межведомственная комиссия по осуществлению муниципального земельного контроля на территории МО «Жуковский район».

Уполномоченным органом на осуществление земельного контроля является комиссия по муниципальному земельному контролю за использованием земель на территории ГП «Город Белоусово», в состав которой включены 5 человек. Полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля возложены на заместителя главы администрации по вопросам городского хозяйства МО ГП «Город Белоусово», главного специалиста по земельным вопросам, юриста, секретаря административной комиссии и ведущего эксперта по социальным вопросам. Сотрудники имеют высшее образование. В среднем за 2021 год совершено около 15 выездов и осмотров земельных участков.

В администрации ГП «Город Кременки» отдельной штатной единицы нет, соответствующие функции по муниципальному земельному контролю возложены на должностное лицо, уполномоченное на его осуществление. Должностные лица, исполняющие обязанности по осуществлению муниципального контроля, обладают необходимыми знаниями, умениями и навыками. Однако в целях улучшения осуществления муниципального контроля ответственным лицам необходимы мероприятия по повышению их квалификации (посещение семинаров, лекций). Проведено – 0 проверок.

Эксперты и представители экспертных организаций для проведения мероприятий по муниципальному земельному контролю за отчетный период не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

При проведении проверочных мероприятий не применяется система оценки и управления рисками. При осуществлении муниципального земельного контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий. Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия (далее - контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия):

- 1) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- 2) выездное обследование.

Взаимодействие с контролируемым лицом осуществляется при проведении следующих контрольных мероприятий:

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) документарная проверка;
- г) выездная проверка.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Отдел сельского хозяйства и социального обустройства села администрации МР «Жуковский район», городская Управа ГП «г. Белоусово», администрация ГП «г. Кременки» не является уполномоченным органом по составлению протоколов об административных правонарушениях по ст. 7.1, 8.7 и 8.8. КоАП РФ, поэтому в случаях обнаружения достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, материалы проверок направляются в Управление Росреестра по Калужской области Межмуниципальный отдел по г. Обнинск и Жуковскому району и Управление Россельхознадзора Калужской области для рассмотрения и принятия решения в порядке, предусмотренном действующим законодательством. В случае выявления незначительных нарушений, собственнику выдается предписание об их

устранении. За 2021 год по физическим лицам, допустившим нарушения земельного законодательства на территории Жуковского района, было рассмотрено Управлением Россельхознадзора по Калужской области 6 материалов. Управлением Росреестра по Калужской области Межмуниципальным отделом по г. Обнинск и Жуковскому району 2 материала.

В рамках работы административной комиссии в ГП г. Белоусово, были проверены 4 юридических лица и вынесено 3 предупреждения и составлено 2 протокола об административные наказания, штраф на индивидуального предпринимателя составил 3000 руб., на юридическое лицо 50000 руб.

Администрацией МР «Жуковский район» объявлено 7 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Плановые проверки не проводились 0.

Заявления в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок не направлялись 0.

Проверки, результаты которых признаны не действительными отсутствуют 0.

Проверки, проведенные с нарушением требований законодательства Российской Федерации, отсутствуют 0.

Доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки составляет 3% (128 всего).

Внеплановых проверок в 2021 году 5.

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок, составляет 100%.

Проверки по фактам нарушений, связанных с угрозой причинения вреда жизни и здоровья граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинению такого вреда не проводились 0.

Проверки по фактам нарушений, связанных с угрозой причинения вреда жизни и здоровья граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений не проводились 0.

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения 100%.

Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях 40%.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания 100%.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, предоставляющих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровья граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, 0%.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившихся причиной причинения вреда жизни и здоровья граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, 0%.

Количество случаев причинения вреда жизни и здоровья граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, 0.

Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний 0%.

Отношение суммы взысканных административных штрафов 0

Средний размер наложенного административного штрафа 3000 и 50000 рублей.

Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел 0%.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Провести больше практических семинаров, а также показательных работ в системе ЕРКНМ Генеральной прокуратуры, в связи с изменением законодательства.

В целях повышения уровня эффективности при проведении проверок земель сельскохозяйственного назначения, а также с целью охвата большего

количества проверяемых площадей необходимо установить ограничения передачи прав собственности, так как при получении уведомления о проведении проверки в рамках муниципального земельного контроля, собственники не использующие земельные участки перерегистрируют их, что не позволяет провести контрольные мероприятия.

Практически все физические лица, владеющие на территории района земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения, зарегистрированы на территории Москвы и Московской области, что затрудняет их уведомление и без справки из миграционной службы (на направляемые запросы в соответствующие органы, не всегда получаем ответы), это практически невозможно, так как в выписках из единого государственного реестра недвижимости данная информация отсутствует.

Так же не представляется возможным привлечь к административной ответственности собственника земельного участка за неиспользование с разрешенным видом «для ведения личного подсобного хозяйства», в статье 8.8 КоАП РФ он отсутствует.

Приложения

Отчет по форме 1-контроль.

Исп. Пролеткина Т.С.
(848432) 54- 367
Холодова Ю.А.
(848432)53848
Слепова А.В.
(848432) 58-915